



11/614-1/2021

JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Szelevény Községi Önkormányzat Képviselő testülete
részére

Szelevény
Kossuth út 4.
5476

Iktatószám: JN/24/00405/2021

Tárgy: Törvényességi felhívás a 12/2015. (X.29.) számú rendelethez

Melléklet: -

Ügyintéző: Koncz Éva

Telefon: 56/795-717

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Szelevény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekekétkeztetési térítési díjainak megállapításáról szóló 12/2015. (X.29.) számú rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) - a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő.

Minderre tekintettel a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívja a képviselő-testületet, hogy

- 2021. augusztus 3. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

I.

A rendelet az alábbiak miatt jogszabálysértő.

1. A rendelet bevezető része szerint „Szelevény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdés és (2) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. Cikk (1) bekezdés a) pontjában és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt) 52. § (1) bekezdése értelmében a rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz. A bevezető rész a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magában. A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A Jszt. 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréiként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 21. § - 21/B. §, továbbá a 146.§- 151. §-ai foglalkoznak a gyermekétkeztetés és a térítési díj megállapításával kapcsolatos szabályokkal. A Gyvt. 147. § (1) bekezdése és a Gyvt. 151. § (2f) bekezdése hatalmazza fel a képviselő-testületet a gyermekétkeztetés térítési díjainak meghatározására. A törvény 162. § (5) nevelési-oktatási intézményt fenntartó helyi önkormányzat felhatalmazást kap arra is, hogy rendeletben határozza meg azokat a szabályokat, amelyek keretei között a nevelési-oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján kedvezményt állapít meg a gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére, így ezen felhatalmazásnak is szerepelnie kell a bevezető részben.

Felhívom a képviselő-testület figyelmét, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdésének 2019. március 15. napjától hatályos rendelkezése szerint az önkormányzati rendelet bevezető része is módosítható.

2. A Rendeletben meghatározásra került, hogy Szelevény Községi Önkormányzat a gyermekétkeztetést vásárolt szolgáltatás útján nyújtja. A Gyvt. 151. § (4a) bekezdése rögzíti, hogy ha a települési önkormányzat intézmény közreműködése nélkül biztosítja a gyermekétkeztetést, a személyi térítési díj megállapítására, annak vitatására, csökkentésére és elengedésére vonatkozó szabályokat rendeletében állapítja meg. A Gyvt. 162. § (5)

bekezdése alapján a nevelési-oktatási intézményt fenntartó önkormányzat felhatalmazást kap arra, hogy rendeletben határozza meg azokat a szabályokat, amelyek keretei között a nevelési-oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján kedvezményt állapít meg a gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére.

Szelevény Községi Önkormányzat nevelési-oktatási intézmény fenntartója (Hétszínvirág Óvoda).

A képviselő-testület nem szabályozta a Gyvt. 151. § (4a) bekezdésében és a 162. § (5) bekezdésében meghatározott tárgyköröket.

3. A Rendelet 3.§-a úgy rendelkezik, hogy az intézményi térítési díj az élelmezési nyersanyagköltség általános forgalmi adóval növelt összege.

A Gyvt. 151. § (3) bekezdése szerint a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege.

A gyermekétkeztetés személyi térítési díját az intézményvezető a (3) bekezdés szerinti napi összeg általános forgalmi adóval növelt összegének és az igénybe vett étkezések számának, valamint az 21/B. §-ban megjelölt normatív kedvezményeknek a figyelembevételével állapítja meg.

A Gyvt.-hez fűzött kommentár alapján a gyermekétkeztetés személyi térítési díjának meghatározására vonatkozó törvényi rendelkezés, a Gyvt. 151. § (4) bekezdése eltérést nem engedő, kőgens szabály. A személyi térítési díjat csak a Gyvt.-ben meghatározott tényezők (általános forgalmi adó, étkezések száma, normatív kedvezmények) figyelembevételével lehet megállapítani. Más tényezőket és költségelemeket nem lehet a személyi térítési díjban megjeleníteni.

A fentiek alapján az intézményi térítési díjnak nem része az általános forgalmi adó (a továbbiakban: ÁFA), a rendeletben a díjat ÁFA nélküli összegben kell meghatározni, ugyanis annak figyelembevételére a személyi térítési díj megállapításakor kerül sor.

4. A Rendeletben a melléklet megjelölése nem megfelelő. A Jszt. 128. § (1) A jogszabály mellékletének megjelölése - az alábbi sorrendben -

- a) a mellékletnek a pozitív egész számokból képzett arab számokkal jelölt sorsszámát,
- b) a „melléklet” szöveget és
- c) a rendelet sorsszámát arab számmal, a „/” jelet, a rendelet kihirdetésének évét arab számmal, zárójelben a rendelet kihirdetésének hónapját római számmal és napját arab számmal, az „önkormányzati rendelet” kifejezést a „-hez” raggal ellátott alakban foglalja magában.

5. A Rendelet az intézményi térítési díjakat nem a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 5. § (2) bekezdésében foglaltak alapján állapította meg, mely szerint az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni.

A kerekítés szabálya a következő:

- a) 0,01 forinttól 2,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 0;
- b) a 2,50 forinttól 4,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 5;
- c) az 5,01 forinttól 7,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 5;
- d) a 7,50 forinttól 9,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 0 forintra végződő összegre kell kerekíteni.

II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvénysértés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melynek elmulasztása esetén az Mötv. 136. §-ában meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2021. június „21.”

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila kormány megbízott
nevében és megbízásából kiadmányozó



Dr. Ligetné Nemes Katalin
osztályvezető



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2021.06.22 16:13:41
Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK