



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Szelevény Községi Önkormányzat Képviselő testülete
részére

Szelevény
Kossuth út 4.
5476

Iktatószám: JN/24/00406/2021

Tárgy: Törvényességi felhívás az 1/2020. (I. 31.) számú rendelethez

Melléklet: -

Ügyintéző: Koncz Éva

Telefon: 56/795-717

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Szelevény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a szociális szolgáltatásokról szóló 1/2020. (I.31.) számú rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) - a Miniszterelnökség 2021. évi országos ellenőrzési terve alapján - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet az I. részben kifejtett pontokban jogszabálysértő.

Minderre tekintettel a kormányhivatal az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívja a képviselő-testületet, hogy

- 2021. augusztus 3. napjáig vizsgálja meg a felhívásban foglaltakat, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

I.

A rendelet az alábbiak miatt jogszabálysértő.

1. A Rendelet bevezető része szerint „Szelevény Község Önkormányzati Képviselő - testülete Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92. §-ában (a továbbiakban: Szt.) kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:”

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 55. § (1) bekezdése szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. A Jszt. 55. § (5) bekezdése értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatköreként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A fenti jogszabályi rendelkezések értelmében először *a jogszabály megalkotására valamennyi felhatalmazó rendelkezést, majd a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést kell megjelölni az önkormányzati rendelet bevezető részében.*

A jogalkotásra felhatalmazó rendelkezéseket a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) vonatkozó rendelkezései tartalmazzák.

A feladatkört megjelölő rendelkezés jelenleg az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8a. pontja.

A Jszt. 6. § b) pontja kimondja, hogy **nem vezethető be rövid megjelölés a jogszabály tervezetének és a jogszabály tervezete szerkezeti egységének a címében, a jogszabály tervezetének a preambulumban, a bevezető részében.** Rövid megjelölést tehát csak a normatív rendelkezésben való első előfordulásakor szabad alkalmazni, azonban ebben az esetben is csak akkor, ha a rövid megjelölést a jogszabály a későbbiekben használja.

A fentiek alapján a Rendelet bevezető része nem megfelelő. Felhívom a képviselő-testület figyelmét, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdésének 2019. március 15. napjától hatályos rendelkezése szerint az önkormányzati rendelet bevezető része is módosítható.

2. A Rendelet a jogszabály szakaszai között, 1. §-ában szabályozza a rendelet célját az alábbiak szerint: „E rendelet célja, hogy a szociális biztonság megteremtése és megőrzése

érdekében meghatározza az önkormányzat által biztosított szociális alapszolgáltatások formáit, adatait, szervezetét, működési szabályait, a munkavállalók feladatait és jogkörét, a szolgáltatásokra való jogosultság feltételeit, érvényesítésének garanciáit.”

A Jsr. 66. § (2) bekezdése szerint „normatív tartalommal nem rendelkező kijelentést vagy a szabályozás célját nem lehet a jogszabály alapelvei között rögzíteni.” A Jat. 2. § (5) bekezdés b) pontja alapján „a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály ne tartalmazzon indokolatlanul olyan rendelkezést, amely normatív tartalommal nem rendelkezik.”

A fentiek alapján, továbbá amiatt, hogy a Jsr. 51. §-ában foglaltak szerint az önkormányzati rendelet nem tartalmazhat preambulumot, a képviselő testületnek nem szükséges a rendeletének célját meghatározni.

3. A rendelet 2. §-a rögzíti a hatályt az alábbiak szerint: „kiterjed Szelevény Községi Önkormányzat közigazgatási területén lakóhellyel rendelkező:

- a) magyar állampolgárokra,
- b) bevándorlási engedéllyel rendelkező személyekre,
- c) a letelepedési engedéllyel rendelkező személyekre,
- d) a magyar hatóság által menekültként elismert személyekre,
- e) a szociális törvényben meghatározott hajléktalan személyekre,
- f) az Európai Szociális Kartát megerősítő országoknak a külföldiek beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2001. évi XXXIX. törvény rendelkezései szerint jogszerűen Magyarországon tartózkodó állampolgáraira is,
- g) a munkavállalók Közösségen belüli szabad mozgásáról szóló 1612/68/EGK tanácsi rendeletben meghatározott személyekre, amennyiben az ellátás igénylésének időpontjában érvényes tartózkodási engedéllyel rendelkeznek,

(2) A rendelet hatálya kiterjed továbbá a szolgáltatás dolgozóira, a szolgáltatásban dolgozó szakmai csoportokra.

A Jat. 6. § (2) bekezdése alapján „A jogszabály személyi hatálya

a) Magyarország területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, valamint Magyarország területén kívül a magyar állampolgárokra,

b) önkormányzati rendelet esetében a helyi önkormányzat közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, az 5. § (5) bekezdés szerinti esetben a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok, az 5. § (6) bekezdés szerinti esetben a társult képviselő-testületben részt vevő települési önkormányzatok közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

(3) A jogszabály területi, illetve személyi hatályát a jogszabályban az 5. § (5) és (6) bekezdés szerinti esetben, valamint akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az az (1) és (2) bekezdéstől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki.”

Az Szt. 3. § (1)-(4) bekezdései határozzák meg a törvény személyi hatályát. Valamennyi települési önkormányzatra nézve kiegészítő szabály a hajléktalan személyek és a további,

nem helyben lakó rászorultak ellátása tekintetében az Szt. 7. §, amely szerint a települési önkormányzat, tekintet nélkül hatáskörére és illetékességére, köteles az arra rászorulóknak rendkívüli települési támogatást, étkeztést, illetve szállást biztosítani, ha ennek hiánya a rászorulóknak az életét, testi épségét veszélyezteti.

A Rendelet 2.§-ában a hatály meghatározása nem felel meg az Szt. személyi hatályának, mivel szűkíti azt (nem terjeszti ki a hontalanokra és az oltalmazottakra), továbbá nem követte a jogszabályi változásokat sem (pl: 1612/68/EGK tanácsi rendeletet hatályon kívül helyezte az Európai Parlament és a Tanács 492/2011/EU rendelete, a külföldiek beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2001. évi XXXIX. törvény 200%. július 1. napja óta hatálytalan).

4. A Rendelet alapján Szelevény Községi Önkormányzat étkeztetést, házi segítségnyújtást és tanyagondnoki szolgáltatást nyújt. Az Szt. 60. § (4) bekezdése szerint a falugondnoki, illetve tanyagondnoki szolgáltatás **a fenntartó önkormányzat rendeletében részletesen meghatározott**, (1) bekezdés szerinti feladatokat látja el, valamint - az önkormányzat rendeletében meghatározott módon - közreműködhet az étkeztetés biztosításában.

Az Szt. 92. § (1) bekezdés b) pontja hatalmazza fel a fenntartó önkormányzatot, hogy a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról rendelet alkosson, a következő, (2) bekezdés pedig taxatív módon sorolja fel a rendelet szabályozási tárgyköreit.

A képviselő-testület a rendeletben azonban nem szabályozta az Szt. 60. § (4) bekezdésében előírt feladatokat, és teljes körben az Szt. 92. § (2) bekezdésében meghatározottakat.

5. Felhívom a figyelmét, hogy a felnőtt korú személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjainak megállapításáról szóló 4/2021. (III.30.) önkormányzati rendelet 2. § (1) bekezdésében rögzítettekkel ellentétben a Rendelet 5. § (1) bekezdésében a házi segítségnyújtás esetére határoztak meg intézményi térítési díjat. A térítési díj megállapítása összhangban van az Szt. 114. § (1) bekezdésével, mely szerint, ha a törvény másként nem rendelkezik, a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokért térítési díjat kell fizetni, azonban a képviselő-testület által alkotott rendeletek tartalma egymásnak ellentmond. Kérem, szíveskedjen az ellentmondást a törvényi előírásoknak megfelelően feloldani.

II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvénysértés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melynek elmulasztása esetén az Mötv. 136. §-ában meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2021. június „13.”

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila kormány megbízott
névében és megbízásából kiadományozó



Dr. Ligetné Nemes Katalin
osztályvezető